

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания
Общественного совета
при министерстве образования
Ставропольского края
от 23 марта 2020 г.

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе в министерстве образования Ставропольского края

Во исполнение части 2 подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Губернатора Ставропольского края от 08 июля 2019 г. № 186 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края» в целях обеспечения соответствия деятельности министерства образования Ставропольского края требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства приказом министерства образования Ставропольского края от 16 января 2019 г. № 27-пр «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (далее – министерство) утверждено Положение об организации в министерстве образования Ставропольского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями министерства: отделом правового обеспечения, отделом кадрового обеспечения и государственной гражданской службы.

Целями антимонопольного комплаенса министерства являются:

обеспечение соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом правового обеспечения министерства осуществлены следующие мероприятия:

1. Проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

В течение трех предыдущих лет (2017 – 2019 годы) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю случаев несоблюдения министерством требований Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выявлено. Жалоб участников закупок, удовлетворенных Управлением Федеральной антимонопольной службой по Ставропольскому краю, на министерство не поступало.

В 2018 году министерством финансов Ставропольского края была проведена плановая выездная проверка министерства по вопросу контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ставропольского края, предусмотренного частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (проверяемый период: 2017 г. – текущий период 2018 г.), по результатам которой в министерство был направлен акт выездной проверки от 29 ноября 2018 г. № 16-08/55, предписание об устранении выявленных нарушений в сфере закупок выдано не было в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на процедуры осуществления закупок.

2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов министерства.

На официальном сайте министерства <http://stavminobr.ru> в разделе: Деятельность/ Нормативные документы/ Нормативные акты/регламенты размещены нормативные правовых актов министерства с приложением текстов таких актов.

В целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения, а также определения соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Ставропольского края отделом правового обеспечения министерства проводится юридическая и антикоррупционная экспертиза каждого проекта нормативного правового акта, разработанного структурным подразделением министерства по курируемому направлению деятельности.

Анализ законов Ставропольского края, нормативных правовых актов Губернатора Ставропольского края и Правительства Ставропольского края и их проектов, разрабатываемых министерством, на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, осуществляется в соответствии с требованиями Порядка проведения анализа законов Ставропольского края, нормативных правовых актов Губернатора Ставропольского края и Правительства Ставропольского края и их проектов, разрабатываемых органами исполнительной власти Ставропольского края, на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 01 ноября 2019 г. № 484-п.

Также в соответствии с пунктами 2, 4 и 5.2 постановления Правительства Ставропольского края от 28 ноября 2017 г. № 465-п «О некоторых мерах

по обеспечению проведения независимой экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Ставропольского края», в целях обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ставропольского края, проекты нормативных правовых актов, разработанные министерством, размещаются специалистами отдела правового обеспечения министерства на Интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на региональном интернет-портале проектов нормативных правовых актов Ставропольского края по адресу: <http://reestr.stavregion.ru> с указанием адреса для направления заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы (в том числе адреса электронной почты), а также сведений о дате начала и окончания приема таких заключений.

За отчетный период 2017-2019 годы на региональный интернет-портал проектов нормативных правовых актов Ставропольского края для проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещено 93 проекта нормативных правовых акта Губернатора Ставропольского края и Правительства Ставропольского края, разработчиком которых является министерство, а также 41 проект нормативных правовых актов министерства.

Замечания и предложения от организаций и граждан на нормативные правовые акты и их проекты в министерство в 2017-2019 годах не поступали.

По результатам анализа и правовой экспертизы нормативных правовых актов отделом правового обеспечения министерства сделан вывод об их соответствии нормам антимонопольного законодательства, нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

3. Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства.

Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства в 2019 году не выявил нарушений в данной отрасли.

Уполномоченные подразделения на постоянной основе осуществляют выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, сбор в структурных подразделениях министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, о правоприменительной практике в министерстве.

На постоянной основе отделом правового обеспечения министерства проводятся консультации государственных гражданских служащих министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для министерства являются:

1) количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства;

2) доля устраненных рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Правительства Ставропольского края, Губернатора Ставропольского края, министерства по направлениям деятельности структурных подразделений министерства, в отношении которых проведена оценка соответствия требованиям антимонопольного законодательства, от общего количества выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) количество обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, которые были проведены с сотрудниками министерства (или при их участии).

За отчетный период 2017-2019 годов в деятельности министерства не выявлено нарушений антимонопольного законодательства.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в министерстве определен как низкий, так как отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности министерства, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

В соответствии с пунктами 11 и 12 Положения об организации в министерстве образования Ставропольского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, настоящий доклад представлен для оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве на рассмотрение и утверждение Общественного совета при министерстве.

Министр образования
Ставропольского края



Е.Н.Козюра

Доклад подготовлен отделом правового обеспечения министерства образования Ставропольского края.